# Herausgeforderte Organisationen: Forstverwaltungen zwischen Arbeitsalltag und Zukunftsproblemen

Till Westermayer, Maria Hehn & Siegfried Lewark

## Forstwissenschaftliche Tagung 2008, Freiburg





http://www.fobawi.uni-freiburg.de

Kontakt zu den Autor/innen:

Till Westermayer M.A., +49 761 203-3761 till.westermaver@fobawi.uni-freiburg.de

Dr. Maria Hehn, + 49 761 203-3773 maria.hehn@fobawi.uni-freiburg.de

Prof. Dr. Siegfried Lewark, + 49 761 203-3768 siegfried.lewark@fobawi.uni-freiburg.de

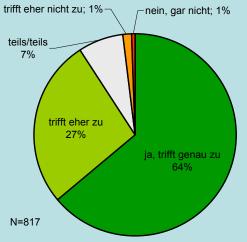


Abb. 1. "In den vergangenen Jahren hat sich die Forstverwaltung stark verändert"

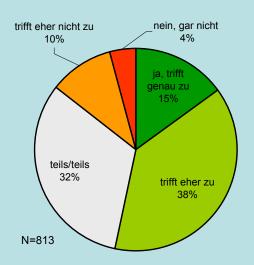


Abb. 2. "Eine moderne Verwaltung muss ständig bereit zu Reformen sein"

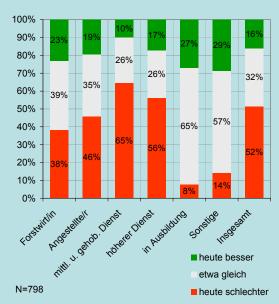


Abb. 3. Bewertung der heutigen Arbeitszeitsituation im Vergleich zu früher

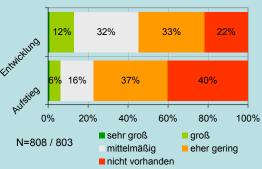


Abb. 4. Entwicklungs-/Aufstiegschancen

Forstverwaltungen bzw. ihre Nachfolgeorganisationen agieren an der Schnittstelle zwischen Mensch und Wald. Sie sollen effiziente Waldwirtschaft betreiben, das Klima schützen und Wald-Events durchführen. Ihre Organisationsform soll dem "schlanken Staat" ebenso genügen wie veränderten Wertvorstellungen, etwa hinsichtlich der Rollen von Frauen und Männern. Nachfolgend werden arbeitsorganisatorische Konsequenzen und Herausforderungen des Strukturwandels dargestellt, der mit dieser Anforderungsvielfalt einhergeht. Grundlage dafür ist eine für die Landesforsten Rheinland-Pfalz durchgeführte Beschäftigtenbefragung (WESTERMAYER/BLUM 2008).

#### Forstverwaltungen im organisationalen Wandel

Verwaltungsreformen sind ein immer wiederkehrendes Thema in der Geschichte der Forstverwaltungen, auch wenn die Zielsetzung der Reformen sich wandelt. Die letzte große "Reformwelle" findet seit etwa dem Jahr 2000 statt. Unter Leitbildern wie dem des "schlanken Staates" und des "new public management" wurden und werden die Forstverwaltungen fast aller Bundesländer umstrukturiert. Reformen umfassen veränderte Rechtsformen, teilweise massive Personaleinsparungen und entsprechend vergrößerte Forstreviere und -ämter ebenso wie die Einführung betriebswirtschaftlicher Instrumente und Prozesse.

Diese Reformen werden als starker Einschnitt empfunden. So stimmt etwa ein Drittel der von uns befragten Beschäftigten der Aussage zu, dass die Forstverwaltung sich stark verändert hat (Abb. 1). Deutlich schwächer ausgeprägt ist die Zustimmung dazu, dass eine moderne Verwaltung ständig bereit zu Reformen sein muss (Abb. 2). Hier sind viele unentschieden. Die Bereitschaft zu Reformen ist bei der kleinen Gruppe, die ihre Aufstiegschancen als sehr gut bewertet, am größten ausgeprägt. Die große Mehrheit lehnt Reformen nicht generell ab, ist aber skeptisch gegenüber "Reformen um jeden Preis".

#### Veränderter Arbeitsalltag: Zeitdruck und Aufstiegsstau

Wie verändert sich der Arbeitsalltag? Etwa die Hälfte der Befragten gibt an, ihre Arbeitsbedingungen bezüglich der Arbeitszeit (Stichworte: Uberstunden, Zeitdruck, Flexibilität) hätten sich verschlechtert. Insbesondere Beamt/innen – vor allem Revier- bzw. Forstamtsleiter/innen – sehen eine Verschlechterung (Abb. 3). Mit ein Grund dafür dürften Veränderungen der vertraglichen Arbeitszeit sein. Werden offene Kommentare zur Bewertung der Ergebnisse herangezogen, wird deutlich, dass unter anderem Uberstunden, zunehmende Belastung und Personalknappheit (etwa mit der Folge fehlender Krankheitsvertretung) hinter diesen Zahlen stehen. Etwa ein Drittel der Beamt/innen geben an, sich überfordert zu fühlen. Zwei Drittel der Beamt/innen (insgesamt etwa die Hälfte der Befragten) fühlen sich (stark) unter Zeitdruck.

Der bedeutendste Effekt der Reformen dürfte aber im Einstellungsstopp liegen. Dieser hat Folgen für das Durchschnittsalter der Belegschaft, aber auch für die persönlichen Karriereaussichten. Etwa die Hälfte der Befragten äußert den Wunsch, sich weiterzuentwickeln die persönlichen Entwicklungschancen und Aufstiegsmöglichkeiten werden dagegen durchgängig schlecht benotet (Abb. 4).

### Zukunftsfähigkeit: arbeitsorganisatorische Herausforderungen

Die genannten Entwicklungen verweisen auf spezifische Herausforderungen für die Zukunftsfähigkeit von Forstverwaltungen. Aus Sicht einer persönlichkeitsförderlichen Arbeitsgestaltung haben die betriebswirtschaftlichen Einsparpotenziale ihre Grenzen erreicht. Organisationsreformen bergen die Chance zum Aufbruch und zur Öffnung hin zur Gesellschaft in sich. Dazu ist jedoch eine personelle Erneuerung notwendig. Wo schmale Einstellungskorridore Neueintritte in die Forstverwaltung und berufliche Aufstiegschancen minimieren (nebenbei bemerkt: auch geschlechterpolitisch ein Problem), bleibt nur die Möglichkeit, auf Entwicklung und Motivation des vorhandenen Personals zu setzen. Das Auseinanderklaffen von Weiterentwicklungswünschen und -möglichkeiten weist auf ungenutzte Potenziale hin. Diese zu erschließen, heißt letztlich auch, Arbeitsorganisation und -aufgaben angemessen zu verändern: von "job enrichment" und Teilautonomie bis hin zur familienfreundlichen Zeitpolitik. Im diesem Sinne sind Offenheit und Sensibilität gegenüber den genannten Themen, wie sie in der Vereinbarkeits-Inititative der Landesforsten Rheinland-Pfalz sichtbar werden, unabdingbar für Zukunftsfähigkeit.

Westermayer, T.; Blum, S. (2008): "Vereinbarkeit von Beruf und Familie: Erste Ergebnisse der Bedarfserhebung liegen vor", in ForstInfo RLP (im Erscheinen), weitere Veröffentlichungen in Vorbereitung. Gefördert durch das Ministerium für Umwelt, Forsten und Verbraucherschutz des Landes Rheinland-Pfalz



Forschungsprojekt "Waldwissen und Naturerfahrung auf dem Prüfstand" (wa'gen)

http://www.wa-gen.de



Gefördert durch das Bundesministerium für Bildung und Forschung im Rahmen des Förderschwerpunkts "Nachhaltige Waldwirtschaft"

(No. 0330607, PT Jülich)